

LIBARDO RODRÍGUEZ R.

Profesor de derecho administrativo. Exconsejero de Estado de Colombia.
Presidente de la Asociación Internacional de Derecho Administrativo. Miembro
de la Asociación Iberoamericana de Derecho Administrativo, del Foro Iberoamericano
de Derecho Administrativo y de la Academia Internacional de Derecho Comparado.

DERECHO ADMINISTRATIVO

GENERAL Y COLOMBIANO

Decimonovena edición



EDITORIAL TEMIS S. A.

Bogotá - Colombia

2015

ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN GENERAL

	PÁG.
1. Importancia del derecho administrativo	1
2. Relación del derecho administrativo colombiano con el de otros países ..	2
3. Contenido del derecho administrativo	5
4. Plan de la obra	7
5. Bibliografía general	8
A. Obras generales	8
B. Revistas.....	15
C. Jurisprudencia.....	16
C- Sdwsnr kdf`kdr x cnbt l dmsnr n@bh`kdr -----	06
E. Páginas en internet.....	19

CAPÍTULO PRELIMINAR

ASPECTOS FUNDAMENTALES RELATIVOS AL DERECHO ADMINISTRATIVO

6. Contenido del capítulo.....	21
--------------------------------	----

Sección I.

I.

7. A) Conceptos generales	21
8. 1. Sentido material o funcional	21
9. 2. Sentido orgánico.....	21
10. B) Concepto especial técnico-jurídico.....	22
11. 1. Diferencias con la administración privada	22
12. 2. Noción de administración pública.....	23
13. a) Desde el punto de vista material o funcional	23
14. b) Desde el punto de vista orgánico.....	23
15. c) Relación entre las dos nociones.....	24

II.

16. Administración y derecho.....	25
-----------------------------------	----

	PÁG.
17. A) La administración no sometida al derecho	25
18. B) La administración sometida al derecho	26
19. 1. La administración sometida al mismo derecho de los particulares ...	26
20. 2. La administración sometida a un derecho especial llamado derecho administrativo.....	26
21. Autonomía y originalidad del derecho administrativo	27
22. El derecho administrativo frente a las ramas del poder público diferentes de la administración.....	29
23. El derecho administrativo y los particulares.....	30
13- Cd@mhbh†m -----	20

Sección II.

I.

25. A) Época de la monarquía	31
26. B) Época de la Revolución francesa.....	32
27. C) Evolución posterior	33
28. 1ª) Dk cdqdbgn `c l hmhrsq`shun cd@mhc n onq k` mnbh†m cd @oncdq o> akhbn,	36
29. 2ª) Dk cdqdbgn `c l hmhrsq`shun cd@mhc n onq k` mnbh†m cd @rdquhbn o> , blico	37
30. 3ª) Crisis de la noción de servicio público y búsqueda de nuevos cri- terios.....	38

II.

31. A) Adopción del ejemplo francés	39
32. B) El siglo XIX	40
33. C) La Constitución de 1886.....	41
34. D) El siglo XX.....	41

Sección III.

35. A) Con el derecho constitucional	43
36. B) Con el derecho internacional	44
37. C) Con el derecho comunitario.....	45
38. D) Con el derecho civil.....	47
39. E) Con el derecho comercial	48
40. F) Con el derecho laboral.....	48
41. G) Con el derecho penal	48
42. H) Con el derecho procesal.....	49

Sección IV.

I.

	PÁG.
43. El derecho administrativo colombiano es legislado	50
44. A) La Constitución Política	50
45. B) Los actos del Congreso.....	50
46. C) Los decretos del presidente de la república.....	51
47. D) Los actos de las demás autoridades administrativas.....	52

II.

48. A) En el derecho administrativo francés	52
49. B) En el derecho administrativo colombiano	53

III.

50. Importancia relativa	54
--------------------------------	----

PARTE PRIMERA

LA ADMINISTRACIÓN

51. Presentación y plan	55
-------------------------------	----

TÍTULO PRIMERO

LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

52. Ideas generales.....	57
--------------------------	----

CAPÍTULO I

FUNDAMENTOS DE LA ORGANIZACIÓN
ADMINISTRATIVA

53. Explicación inicial	59
-------------------------------	----

Sección I.

54. A) Noción de persona	59
55. B) Clases de personas.....	59

	PÁG.
56. C) Las personas en el derecho administrativo.....	60
57. D) Personas jurídicas privadas y públicas	60
58. E) Enumeración de las personas jurídicas públicas en Colombia.....	61
 Sección II. 	
59. Presentación del problema.....	64
 I. 	
60. A) Noción y ejemplos.....	67
61. B) Características.....	67
 II. 	
62. Noción y ejemplos	68
63. A) La centralización	69
64. B) La desconcentración	70
65. Desconcentración territorial y simplemente jerárquica o funcional	71
66. C) La delegación.....	72
67. D) La descentralización	74
68. Descentralización administrativa.....	75
69. 1. Descentralización territorial	75
a) Noción y fundamentos.....	75
70. b) Elementos	76
71. 2. Descentralización especializada o por servicios	77
a) Noción y fundamentos.....	77
72. b) Elementos	78
73. 3. Descentralización por colaboración	79
74. E) Centralización política y descentralización administrativa	81
75. 1. Fundamento y noción.....	81
76. 2. Expresión práctica	82
77. F) Controles en los sistemas de centralización y descentralización.....	83
78. 1. Control jerárquico	83
a) Noción	83
79. b) Procedimientos de control jerárquico.....	84
80. 1) Control sobre las personas de los funcionarios.....	84
81. 2) Control sobre los actos de los funcionarios	84
82. 2. Control de tutela	85
a) Noción	85
83. b) Las autoridades de tutela	85
84. c) Procedimientos de tutela	85
85. 1) Control sobre las personas de los funcionarios.....	85
86. 2) Control sobre los actos o la actividad de las entidades descen- tralizadas	86

CAPÍTULO II

LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL

	PÁG.
87. Esquema general.....	90
88. Integración de la rama ejecutiva nacional	90
89. Integración de la administración pública.....	91
 Sección I. 	
90. Enumeración.....	93
 I. 	
91. A) Organización.....	93
92. B) Preeminencia del presidente de la república	94
93. C) Funciones del presidente de la república.....	94
94. 1. Funciones como jefe de Estado, jefe del gobierno y suprema auto- ridad administrativa.....	95
95. 2. Funciones en relación con el Congreso.....	98
96. 3. Funciones en relación con la rama judicial	99
97. 3- Bk` rh@b` bh†m cd k` r etmbhnmr `c l hmhrsq`shu`r cdk oqdrhcdmsd -----	88
98. a) Ejecutar las leyes	99
99. b) Ejercer la potestad reglamentaria	101
100. c) Conservar el orden público.....	102
101. d) Nombrar funcionarios.....	102
102. e) Organizar la vida administrativa nacional.....	103
103. f) Funciones de inspección y vigilancia.....	104
104. 4- Nsq` onrhakd bk` rh@b` bh†m cd k` r etmbhnmr cdk oqdrhcdmsd -----	0/3
105. a) Funciones legislativas.....	105
106. b) Funciones administrativas	105
107. D) La Vicepresidencia de la República.....	106
 II. 	
108. A) Concepto e importancia.....	106
109. B) Enumeración de los ministerios.....	107
110. C) Organización.....	108
111. D) Funciones.....	108
112. 1. Funciones de los ministerios	109
113. a) Generales	109
114. a(Drodb'@b` r-----	110
115. 2. Funciones de los ministros	110
116. a) Políticas	110

	PÁG.
117. b) Administrativas	111
118. 1) Generales	111
119. 1(Drod b'@b`r -----	112
120. 2(Nsq` bk` rh@b` bh†m -----	112

III.

121. A) Origen, concepto e importancia.....	113
122. B) Enumeración de los departamentos administrativos	114
123. C) Organización.....	114
124. D) Funciones.....	115
125. 1. Funciones de los departamentos administrativos	115
126. 2. Funciones de los directores	115

Sección II.

127. Enumeración	116
------------------------	-----

I.

128. A) Concepto.....	116
129. B) Enumeración de las superintendencias.....	116
130. C) Organización.....	117
131. D) Funciones.....	117

II.

132. A) Ideas generales.....	119
133. B) Ejemplos de establecimientos públicos.....	119
134. C) Noción de establecimiento público	120
135. 1. Evolución	120
136. a) En Francia.....	120
137. b) En Colombia.....	121
138. 1- Cd@mhbh†m-----	012
139. 3. Elementos de la noción	123
140. a) Creación o autorización legal	123
141. b) Atribución de funciones administrativas	124
142. c) Personería jurídica	124
143. d) Autonomía administrativa	124
144. d(O`sqh l nmhn o> akhbn x ` t snmn l '' @m`mbhdq`-----	015
145. f) Control por el poder central.....	128
146. g) Aplicación del derecho público.....	128

	PÁG.
147. D) Organización de los establecimientos públicos	129
148. 1. Dirección	129
149. a) Junta o consejo directivo	129
150. b) Gerente, director o presidente	130
151. 2. Otras unidades de estructura interna	131
152. 3. Organización regional	131
153. E) Funciones de los establecimientos públicos	131
154. 1. Funciones del consejo directivo	132
155. 2. Funciones de los gerentes, directores o presidentes	132
156. 3. Delegación de funciones	133
157. F) Proliferación de establecimientos públicos	133
158. 1. Fundamentos de la proliferación	133
159. 2. Críticas a la proliferación	134

III.

160. A) Concepto.....	135
161. B) Ejemplos de unidades administrativas especiales	135
162. C) Organización.....	138
163. D) Funciones.....	138

IV.

164. A) Los consejos superiores de la administración	138
165. B) Las comisiones intersectoriales	139
166. C) El Consejo de Ministros	140

Sección III.

167. Enumeración y explicación previa.....	140
--	-----

I.

168. A) Noción de empresa industrial y comercial del Estado.....	140
169. 0- Cd@mhbh†m	030
170. 2. Ejemplos.....	141
171. 3. Elementos de la noción	142
172. a) Creación o autorización legal	142
173. b) Atribución de funciones industriales o comerciales.....	142
174. c) Personería jurídica.....	142
175. d) Autonomía administrativa	142
176. d(B`ohs`k o> akhbn x ` tsnmn l `` @m` mbhdq`	032
177. f) Control del poder central.....	144
178. g) Aplicación del derecho privado.....	144

	PÁG.
179. B) Organización de las empresas	147
180. 1. Junta directiva	147
181. 2. Funciones de las juntas directivas	147
182. 3. Gerente o presidente	148
183. C) Funciones de las empresas.....	148

II.

184. A) Noción de sociedad de economía mixta	149
185. 0- Cd@mhbh†m-----	038
186. 2. Ejemplos.....	149
187. 3. Elementos de la noción	150
188. a) Autorización legal y creación contractual.....	150
189. b) Atribución de funciones industriales o comerciales.....	150
190. c) Personería jurídica.....	151
191. d) Autonomía administrativa	151
192. d(B`ohs`k o>akhbn x oqhu`cn x `tsnmn l `` @m`mbhdq`-----	040
193. f) Control del poder central.....	153
194. g) Aplicación del derecho privado.....	155
195. B) Organización de las sociedades de economía mixta.....	159
196. C) Funciones de las sociedades de economía mixta.....	159

Sección IV.

197. Nociones generales	160
198. A) Asociaciones de empresas industriales y comerciales del Estado.....	162
199. 0- Mnbh†m cd @kh`kdr cd k`r d l oqdr`r hmc trsqh`kdr x bn l dqbh`kdr-----	051
200. 1- B`q`bsdq`rshb`r i tq`chb`r cd k`r @kh`kdr-----	052
201. 2- Bqd`bh†m cd @kh`kdr-----	052
202. 3- Q`fh l dm i tq`chbn cd k`r @kh`kdr-----	052
203. 5. Q`fh l dm drodbh`k cd k`r @kh`kdr bqd`c`r bnm o`qshbho`bh†m cd o`q, ticulares	164
204. 5- Bnmsqnk `c l hmhrsq`shun rnaqd k`r d l oqdr`r @kh`kdr-----	053
205. B) Asociaciones entre entidades públicas	164
206. C) Asociaciones y fundaciones de participación mixta.....	165

Sección V.

207. Explicación inicial	166
208. A) Las entidades de régimen o carácter especial de origen constitucional	167
209. 1. El Banco de la República.....	172
210. 2. Los entes universitarios autónomos.....	173
211. 3. Las corporaciones autónomas regionales	174
212. 4. Comisión Nacional del Servicio Civil	175

	PÁG.
213. B) Las entidades de régimen o carácter especial de origen legal	176
214. 1. Las empresas sociales del Estado	176
215. 1- K`r d l oqdr`r n@bh`kdr cd rdquhbhr o> akhbnr cn l hbhkh`qhr -----	066
216. 2- Knr hmrshs tsnr bhdms`@bnr x sdbmnk† fhbhr-----	068
217. 3- Dk Enmcn cd F`q`ms`r`r cd Hmrshs t bhnmr Ehm`mbhdq`r+ Enf`@m -----	077
218. 5. El Fondo de Garantías de Entidades Cooperativas, Fogacoop.....	181
219. 6. El Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior, Mariano Ospina Pérez, Icetex	182
220. 7. El Instituto Colombiano de Fomento a la Educación Superior, Icfes	183
221. 8. La Administradora Colombiana de Pensiones, Colpensiones	184
222. 9. La Autoridad Nacional de Televisión, ANTV	185
223. 10. La Agencia Nacional de Infraestructura, ANI.....	186
224. 11. La Agencia Nacional de Minería, ANM.....	187
225. 12. La Agencia Nacional de Hidrocarburos, ANH.....	188

CAPÍTULO III

LA ADMINISTRACIÓN SECCIONAL Y LOCAL

226. Esquema general	190
227. Aspectos generale	190

Sección I.

I.

228. A) Normas aplicables	195
229. B) Creación.....	195
230. C) Funciones.....	196
231. D) Bienes y recursos departamentales.....	197
232. E) Diversas categorías de departamentos.....	199
233. F) Organización.....	201

II.

234. A) Integración.....	201
235. B) Calidades	201
236. C) Remuneración	201
237. D) Inhabilidades.....	202
238. E) Incompatibilidades	203
239. F) Funciones.....	204
240. G) Sesiones	207

III.

	PÁG.
241. A) Elección	208
242. B) Calidades	208
243. C) Inhabilidades.....	208
244. D) Incompatibilidades del gobernador	210
245. E) Faltas absolutas y temporales	210
246. F) Funciones.....	211
247. G) Actos de los gobernadores.....	213

Sección II.

248. Comentarios generales.....	213
---------------------------------	-----

Sección III.

I.

138- @ (M n q l ` r ` o k h b ` a k d r x c d @ m h b h † m -----	104
250. B) Creación.....	215
251. C) Derechos	217
252. D) Principios rectores de la administración municipal.....	217
253. E) Funciones.....	219
254. F) Principios rectores del ejercicio de competencias.....	221
255. G) Distribución de competencias.....	223
256. H) Organización.....	223
257. 1. Órganos principales.....	223
258. 2. La personería municipal	224
259. 3. La contraloría municipal	225
260. 4. Las comunas, corregimientos, juntas administradoras locales y co- regidores.....	226
261. 5. Las inspecciones de policía	227
262. E) Diversas categorías de municipios	227

II.

263. A) Integración.....	229
264. B) Calidades	229
265. C) Honorarios	229
266. D) Inhabilidades.....	230
267. E) Incompatibilidades	231
268. F) Funciones.....	232

III.

	PÁG.
269. Régimen constitucional y legal.....	234
270. 1. Calidades	235
271. 2. Posesión.....	235
272. 3. Inhabilidades	235
273. 4. Incompatibilidades	236
274. 5. Prohibiciones.....	237
275. 6. Faltas absolutas y temporales.....	237
276. 7. Causales de destitución	238
277. 8. Vacancia por abandono del cargo.....	238
278. 9. Causales de suspensión	239
279. 10. Revocatoria del mandato.....	240
280. 11. Formas de llenar las faltas del alcalde.....	240
281. 12. Revisión de los actos de los alcaldes.....	241
282. 13. Régimen laboral de los alcaldes	242
283. 14. Funciones de los alcaldes	242

Sección IV.

284. Aspectos generales.....	244
------------------------------	-----

Sección V.

285. Enumeración	245
286. A) El Distrito Capital de Bogotá	245
287. 1. Evolución histórica.....	245
288. 2. Régimen actual	246
289. 3. Organización	248
290. 4. El concejo distrital.....	248
291. 5. El alcalde mayor.....	251
292. 6. Otras dependencias distritales	254
293. B) El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias; el Distrito Cultural, Turístico e Histórico de Santa Marta; el Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla, y el Distrito Especial, Industrial, Portuario, Biodiverso y Ecoturístico de Buenaventura.....	255
294. C) Régimen legal de los distritos.....	255

Sección VI.

295. A) Nociones generales.....	260
185- A(Cd@mhbh†m-	151
297. C) Naturaleza jurídica.....	262
298. D) Competencias	263

	PÁG.
299. E) Funciones.....	263
300. F) Integración.....	265
301. G) Jurisdicción y domicilio	265
302. H) Creación.....	265
303. I) Anexión de municipios a áreas metropolitanas existentes	267
304. J) Conversión de las áreas metropolitanas en distritos.....	267
305. K) Dirección y administración.....	268
306. L) La junta metropolitana.....	268
307. M) Funciones de la junta metropolitana.....	268
a) Dm l `sdqh` cd ok`mh@b`bh†m cdk cdr`qqnkn `q l †mhbn+ hmsdfq`k x rtr, tentable del territorio	268
b) En materia de racionalización de la prestación de los servicios pú- blicos	269
c) En materia de obras de interés metropolitano	269
d) En materia de recursos naturales, manejo y conservación del am- biente	269
e) En materia de transporte.....	269
e(Dm l `sdqh` @rb`k-----	16/
g) En materia administrativa.....	270
h) Las demás que le asigne la ley o se le deleguen conforme a esta	270
308. N) El presidente de la junta metropolitana	271
309. O) Funciones del presidente de la junta metropolitana	271
310. P) El director	271
311. Q) Funciones del director	272
312. R) Los consejos metropolitanos	273
313. S) Régimen patrimonial	273
314. T) Actos y contratos	274

Sección VII.

315. A) Aspectos generales	274
316. B) Principios generales de las entidades territoriales indígenas.....	276
317. C) Entrada en funcionamiento.....	277
318. D) Naturaleza y capacidad jurídica.....	278
319. E) Competencias generales	278
320. F) Consejos indígenas y estructuras colectivas similares de gobierno propio.....	278
321. G) Representante legal.....	279
322. H) Financiación	279

Sección VIII.

323. Aspectos generales.....	280
213- O(K`r qd fhnmdr `c l hmhsq`shu`r x ok`mh@b`bh†m°Q@O-----	17/

	PÁG.
325. 2) K` qdfh†m `c l hmhrs q`shu` x cd ok`mh@b`bh†m drodbh`k cdk Chrsqhsn B` , pital, el departamento de Cundinamarca y los departamentos conti- guos–RAPE	281
326. 3) Las regiones de planeación y gestión–RPG	281
327. 4) Las asociaciones de departamentos–ADEP.....	282
328. 5) Las asociaciones de distritos especiales–ADIS	282
329. 6) Las asociaciones de áreas metropolitanas–AAM.....	283
22/- 6(K`r oqnuhmbh`r `c l hmhrs q`shu`r x cd ok`mh@b`bh†m°O@O-----	172
331. 8) Las asociaciones de municipios–AMUN	283
332. a) Formación y funcionamiento	284
333. b) Organización	285

Sección IX.

334. Comentarios generales.....	285
---------------------------------	-----

TÍTULO SEGUNDO

LOS MEDIOS DE ACCIÓN
DE LA ADMINISTRACIÓN

CAPÍTULO I

LA FUNCIÓN PÚBLICA

Sección I.

335. Presentación.....	287
336. Introducción.....	289
337. Fundamento del régimen de la función pública.....	290
338. Evolución del régimen de la función pública en Colombia.....	290
339. A) El régimen tradicional	290
340. B) La distinción de las diversas clases de empleados.	290
341. C) La carrera administrativa.....	291

Sección II.

342. Enunciado	293
----------------------	-----

I.

343. Diversas clases de servidores y de regímenes jurídicos	294
344. A) Los miembros de las corporaciones públicas	294

	PÁG.
345. B) Los empleados públicos	295
235- B(Knr sq`a`i`cnqdr n@bh`kdr -----	187

II.

347. A) Los contratistas de la administración	300
348. B) Los miembros de juntas, consejos o comisiones	301
349. C) Los auxiliares de la administración	302

Sección III.

350. Presentación	302
240- @(Bk`rh@b`bh†m cd knr d l okdnr x d l okd`cnr o> akhbnr-----	2/2
352. B) El ingreso al servicio	304
353. C) La permanencia en el servicio	305
354. D) El retiro del servicio	307
355. E) Régimen prestacional	309

CAPÍTULO II

EL PATRIMONIO PÚBLICO

356. Introducción	310
-------------------------	-----

Sección I.

357. Conceptos básicos del patrimonio público	311
358. A) El dominio eminente.....	311
359. B) El dominio público	312
360. C) El dominio privado del Estado	314

Sección II.

361. Clases de bienes	314
-----------------------------	-----

I.

362. A) Fundamento legal	315
363. B) Noción	315
364. C) Régimen jurídico	315

II.

365. A) Fundamento legal	317
366. B) Noción	317

	PÁG.
367. C) Principales bienes de uso público.....	318
368. D) Régimen jurídico	321

III.

369. A) Fundamento legal	322
370. B) Noción	323
260- B(Oqhbho`kdr ahmdr @rb`kdr -----	212
372. D) Régimen jurídico	325

PARTE SEGUNDA

LA ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN

NOCIONES PREVIAS

373. A) Mecanismos jurídicos de actuación de la administración	331
374. 1. Los actos administrativos	331
375. 2. Los hechos administrativos	333
376. 3. Las operaciones administrativas.....	333
377. 4. Las vías de hecho	334
378. 5. Las omisiones administrativas	335
379. Posición del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.....	336
380. B) Plan.....	336

TÍTULO PRIMERO

EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD

381. Noción y plan.....	337
-------------------------	-----

CAPÍTULO I

LAS FUENTES DE LA LEGALIDAD Y SU JERARQUÍA

382. Introducción.....	339
383. A) Consagración de la jerarquía	339
384. B) Expresión práctica de la jerarquía normativa en el derecho colombiano	340
385. C) Precisiones.....	342

CAPÍTULO II

LOS VICIOS EN LAS ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS
Y LAS CAUSALES DE ILEGALIDAD

	PÁG.
386. Introducción.....	345
387. Causales de ilegalidad.....	345
388. A) Incompetencia o falta de competencia	346
389. B) Ilegalidad en cuanto al objeto.....	347
390. C) Falsa motivación.....	348
391. D) Vicios en las formalidades.....	349
392. E) Desvío o desviación de poder.....	351

CAPÍTULO III

EL CONTROL DE LA LEGALIDAD

393. Introducción.....	354
394. A) El control administrativo o vía administrativa	355
395. B) El control judicial o vía jurisdiccional.....	355
396. Medios de control jurisdiccional	356
397. 1. Nulidad por inconstitucionalidad	356
398. 2. Control inmediato o automático de legalidad	357
399. a) Control de actos de carácter legislativo.....	358
400. b) Control de actos administrativos	358
401. 3. Nulidad.....	359
402. 4. Nulidad y restablecimiento del derecho	360
403. 5. Nulidad electoral	362
404. 6. Reparación directa.....	363
405. 7. Controversias contractuales.....	364
406. 8. Repetición.....	364
407. 9. Pérdida de investidura	365
408. 10. Protección de los derechos e intereses colectivos	365
409. 11. Reparación de los perjuicios causados a un grupo.....	367
410. 12. Cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos ad- ministrativos.....	367
411. 13. Nulidad de las cartas de naturaleza y de las resoluciones de autori- zación de inscripción.....	369
412. 14. Otros medios de control	369
413. C) El control por vía de excepción.....	370
414. 1. Presunción de legalidad.....	371
415. 1- It rsh@b` bh†m x bnmbdosn cd k` u`` cd dwbdobh†m-----	260
416. 3. Fundamento legal	371

	PÁG.
417. 4. Características	372
418. a) No tiene un procedimiento especial	372
419. b) Puede darse dentro de un procedimiento jurisdiccional o administrativo	372
420. b) Ot dcd `okhb` qrd cd n@bhn n `rnkhhst c cd o` qsd-----	263
421. d) Solo produce efectos relativos.....	374
422. e) Puede aplicarse en cualquier tiempo	375

TÍTULO SEGUNDO

LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN

423. Ideas generales y plan.....	377
----------------------------------	-----

CAPÍTULO I

TEORÍA GENERAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO
Y DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA

424. Introducción.....	379
------------------------	-----

Sección I.

425. Enunciado	379
426. A) Criterio orgánico o formal	379
427. B) Criterio material.....	380
428. C) Criterio funcional según el juez competente	382
429. D) Criterio funcional según el régimen jurídico aplicable	383
430. E) Criterio jerárquico	384

Sección II.

431. A) Aplicación del criterio orgánico o formal	386
432. B) Aplicación del criterio material.....	389
433. C) Aplicación del criterio funcional según el juez competente.....	391
434. D) Aplicación del criterio funcional según el régimen jurídico aplicable	395
435. E) Aplicación del criterio jerárquico.....	397
436. Conclusión del capítulo	398

CAPÍTULO II

CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS
DE LA ADMINISTRACIÓN

326- Chedqmsdr bk` rh@b` bhmdr -----	3//
--------------------------------------	-----

	PÁG.
438. A) Desde el punto de vista del poder utilizado para su expedición.....	400
439. B) Desde el punto de vista de la vinculación con el servicio público	401
440. C) Desde el punto de vista del contenido	401
441. D) Desde el punto de vista de las voluntades que intervienen en su elaboración	402
442. E) Desde el punto de vista de la mayor o menor amplitud de la competencia.....	403
443. F) Desde el punto de vista del procedimiento.....	404
444. G) Desde el punto de vista del ámbito de aplicación.....	405
445. H) Desde el punto de vista de su relación con la decisión.....	405
446. I) Desde el punto de vista de la afectación de la esfera jurídica del destinatario del acto	406
447. J) Desde el punto de vista de la jerarquía.....	406

CAPÍTULO III

LAS ETAPAS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

448. Ideas generales.....	408
---------------------------	-----

Sección I.

449. Elementos del acto administrativo.....	408
450. Requisitos para el nacimiento del acto	409

I.

451. A) Concepto.....	410
452. 1. La competencia “ratione materiae”	410
453. 2. La competencia “ratione loci”	411
454. 3. La competencia “ratione temporis”	411
455. B) Delegación de competencia.....	412
345- B(Bnm `hbsnr cd bn l odsdmh`r	301

II.

457. Ideas generales.....	413
458. A) El inicio de las actuaciones administrativas	414
459. 1. El derecho de petición	414
460. 2. El cumplimiento de una obligación o deber legal	417
461. 2- K`r `bst`bhnmdr `c l hmhrsqu`shu`r hmhbh`c`r cd n@bin	306
462. B) El trámite de las actuaciones administrativas	417
463. 1. Reglas comunes.....	417
464. 2. Reglas aplicables al trámite de las actuaciones iniciadas en ejercicio del derecho de petición.....	421

	PÁG.
465. 3. Reglas aplicables a los procedimientos contradictorios.....	422
466. 4. Procedimientos consultivos.....	424
467. a) Consulta facultativa.....	425
468. b) Consulta obligatoria no imperativa	425
469. c) Consulta obligatoria imperativa	425
470. C) La adopción de las decisiones administrativas.....	425
471. 1. Reglas generales.....	426
472. 2. Reglas aplicables a las decisiones de las actuaciones administrati- vas iniciadas mediante derecho de petición	427
473. 3. El silencio administrativo.....	428
474. 4. Reglas aplicables a las decisiones de las actuaciones administrati- vas sancionatorias.....	430

III.

475. A) Concepto.....	431
476. B) Concepción amplia del derecho colombiano.....	431
477. C) Forma tradicional de presentación de los actos.....	431

Sección II.

478. Los mecanismos de publicidad de los actos administrativos.....	432
479. A) Publicación de los actos generales	433
37/- A(Mnsh@b`bh†m cd knr `bsnr hmchuhc t`kdr -----	324

Sección III.

481. Introducción.....	438
482. A) Concepto de recursos administrativos.....	438
483. B) Observaciones generales sobre los recursos administrativos	438
484. C) Clases de recursos.....	440
485. D) Trámite de los recursos.....	440
486. E) Decisión sobre los recursos	442
488. G) Agotamiento de la vía administrativa.....	443

Sección IV.

489. Introducción.....	444
490. A) Firmeza de los actos administrativos.....	444
491. B) Efecto general.....	444
381- B(K` l nch@b`bh†m tmlk`sdq`k cdk nqcdm` l hdmsn i tq`chbn-----	334
493. D) El privilegio de la decisión previa.....	445
383- D(K` didb t bh†m cd n@bhn-----	335
495. 1. Ejecución de actos administrativos que imponen obligaciones no dinerarias	446

	PÁG.
496. 2. Ejecución de actos administrativos que imponen obligaciones dinerarias.....	447
497. 3. Otras modalidades de ejecución de los actos administrativos.....	447
498. 4. Ejecución de obligaciones a cargo de la administración.....	448

Sección V.

499. Ideas generales.....	448
500. A) La pérdida de fuerza ejecutoria.	449
501. B) Desaparición por causales emanadas de la voluntad de la administración.....	450
502. C) Desaparición por causales extrañas a la voluntad de la administración	450
1ª) Por desaparición del objeto del acto.....	450
2ª) Por desaparición del objeto pasivo.....	450
3ª) Por decaimiento del acto.....	451
4ª) Por no haber realizado involuntariamente los actos necesarios para	340
5ª) Por anulación del acto por el juez.....	451
6ª) Por suspensión provisional de los efectos del acto por el juez.....	451
503. D) La revocación directa.....	451
504. 1. Causales de revocación.....	452
505. 2. Funcionario competente.....	452
506. 3. Actos revocables.....	452
507. 4. Revocación de actos creadores de derechos.....	453
508. 5. Procedimiento de revocación.....	454
509. 6. Características.....	457
510. 7. Oferta de revocación.....	457

CAPÍTULO IV

LOS PRINCIPALES ACTOS DE LAS AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS

511. Clases de actos.....	458
---------------------------	-----

Sección I.

512. Ideas generales.....	458
---------------------------	-----

I.

513. Enunciado.....	459
---------------------	-----

	PÁG.
514. A) Decretos legislativos de estado de guerra exterior	459
515. 1. Decretos de declaración del estado de guerra exterior y de restablecimiento de la normalidad	459
516. a) Condiciones de expedición.....	460
517. 1) Condiciones de forma y procedimiento	460
518. 2) Condiciones de fondo	460
519. b) Control.....	461
520. 1) Control jurisdiccional	461
521. 2) Control político	463
522. c) Naturaleza jurídica	464
523. 2. Decretos dictados durante el estado de guerra exterior.....	465
524. a) Condiciones de expedición.....	465
525. 1) Condiciones de forma y procedimiento	465
526. 2) Condiciones de fondo	466
526. b) Control.....	467
527. 1) Control jurisdiccional	467
528. 2) Control político	467
528. c) Naturaleza jurídica	468
529. B) Decretos legislativos de estado de conmoción interior	468
530. 1. Decretos de declaración, de prórroga y de levantamiento del estado de conmoción interior.....	469
531. a) Condiciones de expedición.....	469
532. 1) Condiciones de forma y procedimiento	469
533. 2) Condiciones de fondo	470
534. b) Control.....	471
535. 1) Control jurisdiccional	471
536. 2) Control político	471
537. c) Naturaleza jurídica	472
538. 2. Decretos dictados durante el estado de conmoción interior.....	472
539. a) Condiciones de expedición.....	472
540. 1) Condiciones de forma y procedimiento	472
541. 2) Condiciones de fondo	472
541. b) Control.....	474
542. 1) Control jurisdiccional	474
542. 2) Control político	474
543. c) Naturaleza jurídica	474
544. C) Decretos legislativos de estado de emergencia	475
545. 1. Decretos de declaración del estado de emergencia	475
546. a) Condiciones de expedición.....	475
547. 1) Condiciones de forma y procedimiento	475
548. 2) Condiciones de fondo	476
548. b) Control.....	477
549. 1) Control jurisdiccional.....	477
550. 2) Control político	477
551. c) Naturaleza jurídica	478

	PÁG.
552.	2. Decretos dictados durante el estado de emergencia 478
553.	a) Condiciones de expedición..... 478
	1) Condiciones de forma y procedimiento 478
554.	2) Condiciones de fondo 479
555.	b) Control..... 480
556.	1) Control jurisdiccional 480
557.	2) Control político 480
558.	c) Naturaleza jurídica 481

II.

559.	Enunciado 481
560.	A) Decretos-leyes o decretos extraordinarios..... 481
561.	1. Fundamento práctico y jurídico de los decretos-leyes 482
562.	2. Condiciones de expedición..... 483
	a) Condiciones de forma y de procedimiento..... 483
563.	b) Condiciones de fondo 484
564.	3. Control..... 484
565.	a) Control jurisdiccional 484
566.	b) Control político..... 485
567.	4. Naturaleza jurídica 485
457- A(Cdbqdsnr cd ok`md` bh†m n ok`mh@b` bh†m-----	376
569.	1. Condiciones de expedición..... 488
	a) Condiciones de forma y de procedimiento..... 488
570.	b) Condiciones de fondo 489
571.	2. Control..... 489
572.	a) Control jurisdiccional 489
573.	b) Control político..... 489
574.	3. Naturaleza jurídica 490

Sección II.

575.	Ideas generales..... 490
------	--------------------------

I.

576.	Enunciado 491
577.	A) Decretos constitucionales 491
578.	1. Reparto de competencias entre el legislativo y el ejecutivo..... 92
579.	2. Las condiciones de expedición..... 495
	a) Condiciones de forma y de procedimiento..... 495
580.	b) Condiciones de fondo 496
581.	3. Control..... 496
582.	a) Control jurisdiccional 496
583.	b) Control político..... 497
584.	4. Naturaleza jurídica 498

	PÁG.
585. B) Decretos reglamentarios y ejecutivos de la ley	500
586. 1. Condiciones de expedición.....	501
a) Condiciones de forma y de procedimiento.....	501
587. b) Condiciones de fondo.....	502
588. Ampliación jurisprudencial de la potestad reglamentaria	504
589. 1º) Reglamentación de los códigos	504
590. 2º) Ampliación de la potestad reglamentaria en virtud de la ex- tensión de la ley reglamentada	504
591. 3º) Ampliación de la potestad reglamentaria en razón de los lí- mites impuestos por la Constitución al legislador.....	505
592. 4º) Ampliación de la potestad reglamentaria consagrada por la Ley de 1991	506
593. 2. Control.....	507
594. a) Control administrativo.....	507
595. b) Control jurisdiccional	508
596. c) Control político.....	508
597. 3. Naturaleza jurídica	508
598. C) Actos de las autoridades administrativas nacionales diferentes del pre- sidente de la república	509
599. 1. Condiciones de expedición.....	509
a) Condiciones de forma y de procedimiento.....	509
600. b) Condiciones de fondo.....	510
601. 2. Control.....	511
602. a) Control jerárquico.....	511
603. b) Control de tutela	512
604. c) Control presupuestal.....	513
605. c) Control político.....	402
606. e) Control político.....	514
607. f) Control jurisdiccional	514
608. 3. Naturaleza jurídica	516

II.

609. Enunciado	517
610. A) Actos de las autoridades departamentales	517
611. 1. Actos de las asambleas departamentales.....	517
612. a) Condiciones de expedición.....	517
1) Condiciones de forma y de procedimiento	517
613. 2) Condiciones de fondo	519
614. b) Control.....	519
615. 1) Control administrativo	519
616. 2) Control jurisdiccional	520
617. c) Naturaleza jurídica	520

	PÁG.
618. 2. Actos de los gobernadores.....	521
619. a) Condiciones de expedición.....	521
1) Condiciones de forma y de procedimiento	521
620. 2) Condiciones de fondo	522
621. b) Control.....	522
622. 1) Control administrativo	522
623. 2) Control jurisdiccional	523
624. c) Naturaleza jurídica	524
625. B) Actos de las autoridades municipales.....	525
626. 1. Actos de los concejos municipales.....	525
627. a) Condiciones de expedición.....	525
1) Condiciones de forma y de procedimiento	525
628. 2) Condiciones de fondo	527
629. b) Control.....	527
630. 1) Control administrativo	527
631. 2) Control jurisdiccional	528
632. c) Naturaleza jurídica	528
633. 2. Actos de los alcaldes	529
634. a) Condiciones de expedición.....	529
1) Condiciones de forma y de procedimiento	529
635. 2) Condiciones de fondo	529
636. b) Control.....	530
637. 1) Control administrativo	530
638. 2) Control jurisdiccional	530
639. c) Naturaleza jurídica	531

TÍTULO TERCERO

LOS CONTRATOS ESTATALES

640. Ideas generales.....	533
---------------------------	-----

CAPÍTULO I

LA NOCIÓN DE CONTRATO ADMINISTRATIVO

641. Introducción.....	535
------------------------	-----

Sección I.

642. Enunciado	535
643. A) Criterio legal.....	536
644. B) Criterio jurisprudencial.....	536
645. 1. Partes del contrato	536

	PÁG.
646. 2. Objeto del contrato	537
647. 3. Cláusulas del contrato	537
648. C) Conclusión	537

Sección II.

649. A) Evolución del problema.....	538
650. B) Solución actual	540

Sección III.

“ ”

651. A) Aplicación del criterio legal	542
652. B) El reconocimiento de dos categorías de contratos estatales	544
653. C) Los llamados “contratos estatales propiamente dichos” son contratos administrativos	545
654. D) Los “contratos estatales especiales” también son, por regla general, contratos administrativos.....	548
655. 1) Contratos estatales especiales con régimen preponderante de derecho administrativo	549
656. 2) Contratos estatales especiales con régimen preponderante de derecho privado.....	550
657. E) Algunos “contratos estatales especiales” son, por excepción, contratos de derecho privado.....	553

CAPÍTULO II

RÉGIMEN LEGAL DE LOS CONTRATOS ESTATALES

658. Introducción.....	555
------------------------	-----

Sección I.

659. A) Desde el punto de vista de los sujetos	557
660. 1. Aplicación a las entidades públicas o estatales	557
661. a) Entidades estatales sometidas al estatuto	557
662. b) Entidades estatales excluidas del estatuto	559
663. 2. Aplicación a las personas privadas.....	559
664. a) Capacidad contractual	559
665. b) El consorcio	560
666. c) La unión temporal	560
667. d) Disposiciones comunes al consorcio y la unión temporal.....	561
668. e) Duración de las personas jurídicas para contratar	561
669. f) Inhabilidades e incompatibilidades	561
670. g) Excepciones a las inhabilidades e incompatibilidades	565
671. h) Consecuencias de las inhabilidades e incompatibilidades	566
672. B) Desde el punto de vista del objeto.....	566

Sección II.

	PÁG.
673. Enumeración y comentarios generales	568
674. A) Principio de transparencia	569
675. B) Principio de economía	571
676. C) Principio de responsabilidad.....	574
677. D) Oqhmbohnh cd k` dbt` bh†m bnmsq` bst`k n cdk dp thkhaqhn dbnm† l hbn @m`m, ciero del contrato	575
678. 1. El incumplimiento del contrato	576
679. 2. La teoría del hecho del príncipe	577
680. 3. La teoría de la imprevisión	577
681. 4. Las sujeciones materiales imprevistas.....	578
682. 5. La “potestas variandi”	578
683. E) Principio de interpretación de la contratación estatal.....	579
684. F) Principio de la selección objetiva.....	579

Sección III.

685. Requisitos para la celebración, perfeccionamiento y ejecución	581
686. A) Autorización legal	582
687. B) Registro previo de los proponentes	583
688. C) Selección o escogencia del contratista	585
689. 1. Licitación pública.....	586
690. a) Estudio previo.....	586
691. b) Elaboración del pliego de condiciones	587
692. c) Orden de apertura de la licitación.....	588
693. d) Invitación pública a participar en la licitación	589
694. e) Plazo de la licitación.....	589
695. e(@bk`q` bhnmdr x l nch@b` bhnmdr cd knr okhdfnr-----	478
696. g) Estudio de las propuestas	590
697. h) Traslado de los informes de evaluación de las propuestas	590
698. i) Adjudicación	590
699. j) Declaratoria de desierta	591
700. 2. Selección abreviada.....	592
701. 3. Concurso de méritos.....	594
702. 4. Contratación directa	594
703. 5. Contratación de mínima cuantía.....	596
704. D) Escrito del contrato.....	596
705. E) Firma del contrato.....	597
706. F) Constitución y aprobación de la garantía	599
707. G) Disponibilidad y registro presupuestales.....	599

Sección IV.

708. Reglas generales	600
-----------------------------	-----

	PÁG.
709. A) Cláusulas comunes	601
710. B) Cláusulas especiales	601
711. 1. Cláusula de interpretación unilateral.....	603
712. 1- Bk` trtk` cd l nch@b` bh†m t mhh` sdq` k-----	5/3
713. 3. Cláusula de terminación unilateral.....	605
714. 4. Cláusula de sometimiento a las leyes nacionales	606
715. 5. Cláusula de caducidad.....	607
716. 6. Cláusula de reversión	610

Sección V.

717. A) Fines de la contratación estatal.....	611
718. B) Derechos y deberes de las entidades estatales	611
719. C) Derechos y deberes de los contratistas	613

Sección VI.

720. A) Concepto.....	614
721. B) Causales de nulidad absoluta.....	614
722. C) Causales de nulidad relativa	615
723. D) Nulidad parcial	616
724. E) Efectos de la nulidad	616

Sección VII.

725. A) Responsabilidad de las entidades	617
726. B) Responsabilidad de los servidores públicos	618
727. C) Responsabilidad de los contratistas	620
728. D) Responsabilidad de los consultores, interventores y asesores.....	622

Sección VIII.

729. A) Noción	623
730. B) Procedencia de la liquidación.....	624
731. C) Procedimiento normal y contenido de la liquidación	624
732. D) Liquidación unilateral.....	625

Sección IX.

733. A) Control por parte del ministerio público	625
734. B) Control por parte de la Fiscalía General de la Nación.....	626
624- B(Bnmsqnk @rb` k-----	515
736. D) Control ciudadano	626

	PÁG.
737. E) Control interno.....	627
738. F) Supervisión e interventoría.....	628

Sección X.

739. A) Mecanismos de solución directa.....	629
740. B) Solución judicial de las controversias	632

Sección XI.

741. A) Contrato de obra	633
742. B) Contrato de consultoría.....	634
743. C) Contrato de prestación de servicios	634
744. D) Contrato de concesión	635
634- D(Bnmsq`snr cd dmb`qfnr @c t bh` qnr x @c t bh` o> akhb` -----	526
746. F) Operaciones de crédito público	638
747. G) Contratos de exploración y explotación de los recursos naturales	641

TÍTULO CUARTO

LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA

748. Ubicación del problema.....	643
----------------------------------	-----

CAPÍTULO I

ELEMENTOS DE LA RESPONSABILIDAD

750. A) Actuación de la administración	647
751. B) Daño o perjuicio	648
752. C) Nexos causal	652

CAPÍTULO II

EVOLUCIÓN DEL RÉGIMEN GENERAL DE LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA

753. Presentación.....	653
------------------------	-----

Sección I.

754. Primera etapa: la irresponsabilidad.....	653
755. Segunda etapa: la responsabilidad	654
756. Tercera etapa: la responsabilidad creciente	654

Sección II.

	PÁG.
757. Evolución general	656
I.	
758. A) Aplicación de la responsabilidad indirecta.....	657
759. B) Aplicación de la responsabilidad directa.....	658
II.	
760. Explicación general	659
761. A) En cuanto a la competencia	661
762. B) En cuanto al fondo.....	661
763. 1. Responsabilidad por culpa, falta o falla del servicio.....	661
764. 2. Responsabilidad por daño antijurídico	664

CAPÍTULO III

CASOS ESPECIALES
DE RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA

765. Explicación inicial y enunciado.....	668
766. A) Responsabilidad por daño especial.....	669
767. B) Responsabilidad por riesgo.....	670
768. C) Responsabilidad por trabajos públicos	671
769. D) Responsabilidad por expropiación u ocupación de inmuebles en caso de guerra	672
770. E) Responsabilidad por almacenaje	672
771. F) Responsabilidad por falla presunta del servicio	673
772. G) Responsabilidad por la administración de justicia	674
773. 1. Antecedentes	675
774. 2. Régimen actual.....	677
775. a) Responsabilidad por el error jurisdiccional.....	677
776. b) Responsabilidad por la privación injusta de la libertad.....	678
777. c) Responsabilidad por defectuoso funcionamiento de la adminis- tración de justicia.....	679
778. d) Exoneración de responsabilidad	679
779. H) Responsabilidad por el hecho de las leyes	679
780. I) Responsabilidad por la violación de tratados internacionales de dere- chos humanos	682

CAPÍTULO IV

LA RESPONSABILIDAD DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS

	PÁG.
781. A) Planteamiento del problema	684
782. B) Soluciones tradicionales	684
783. C) Crítica a las soluciones anteriores	684
784. D) Responsabilidad del funcionario frente a los administrados	685
785. E) Acumulación de responsabilidades del funcionario y de la administración	686
786. F) Responsabilidad del funcionario frente a la administración.....	686
787. G) Aplicación de esas soluciones en el derecho colombiano	687
788. 1. Antecedentes	687
789. 2. Régimen actual	688
790. 3. Responsabilidad de los servidores públicos en general	689
791. 4. Responsabilidad de los funcionarios y empleados judiciales.....	693

TÍTULO QUINTO

LAS PRINCIPALES ACTIVIDADES
ADMINISTRATIVAS

792. Plan del título.....	695
---------------------------	-----

CAPÍTULO I

LA POLICÍA ADMINISTRATIVA

793. Introducción.....	697
------------------------	-----

Sección I.

794. Concepto general	698
795. A) Poder de policía de naturaleza constitucional	699
796. B) Poder de policía de naturaleza legislativa	699
797. C) Policía administrativa	700
798. D) Policía judicial	700

Sección II.

688- @ (Cd@mhbh†m	6/0
800. B) Elementos que garantiza la policía administrativa	702
801. 1. Seguridad pública.....	702
802. 2. Tranquilidad pública.....	702

	PÁG.
803. 3. Salubridad pública.....	702
804. 4. Moralidad pública	703
805. C) Clases de policía administrativa	703
806. 1. Policía administrativa general	703
807. 2. Policías administrativas especiales.....	703

Sección III.

808. Normas que reglamentan el poder de policía en Colombia.....	704
809. A) Autoridades de policía administrativa.....	705
810. B) Medidas de policía administrativa.....	706

Sección IV.

811. Ideas generales.....	707
812. A) Extensión normal del poder de policía	708
813. B) Extensión excepcional del poder de policía	708
814. C) El control del poder de policía.....	709
815. 1. Medios de control.....	709
816. 2. Elementos objeto del control.....	709
817. `(Bnmsqnk rnaqd dk @m cd onkbb'`	60/
818. b) Control sobre los motivos.....	710

CAPÍTULO II

EL SERVICIO PÚBLICO

819. Ideas generales.....	712
---------------------------	-----

Sección I.

820. A) Noción tradicional	715
821. B) Nociones material o funcional y orgánica o formal de servicio público	716
822. C) Elementos de la noción de servicio público	717
823. 1. Interés general	717
824. 2. Participación de la administración	717

Sección II.

825. Idea general.....	721
826. A) Gestión por parte de la administración.....	722
827. B) Gestión por parte de los particulares	722
828. C) Gestión mixta.....	723

Sección III.

	PÁG.
829. Enunciado	724
830. A) Servicios públicos administrativos	724
831. B) Servicios públicos industriales y comerciales	724
832. C) Servicios públicos sociales	725
833. D) Servicios públicos corporativos o profesionales	725

Sección IV.

834. Nociones generales	726
835. A) Principios rectores de los servicios públicos	726
836. 1. Principio de la continuidad.....	727
837. 2. Principio de la adaptabilidad.....	727
838. 3. Principio de la neutralidad.....	728
839. 4. Principio de la igualdad frente al servicio público.....	728
840. 5. Principio de la obligación de la administración de hacer funcionar correctamente los servicios públicos.....	728
841. B) Régimen jurídico general de los servicios públicos según los diferentes modos de gestión o prestación.....	729
842. 1. Régimen de los actos.....	729
843. 2. Régimen de los contratos	729
844. 3. Régimen de personal	730
845. 4. Régimen de los bienes.....	732
846. C) Regímenes jurídicos especiales de los servicios públicos.....	732
847. D) Cuadros-resumen sobre el régimen jurídico general de los servicios públicos.....	735
Bibliografía	743
Índice de autores	767
Índice de disposiciones	771
Índice de materias	785